

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea
Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea
reglementărilor antidoping

1. Numele autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping a fost elaborat de către Agenția Națională Antidoping (ANAD).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping a fost elaborat în contextul punerii în aplicare a prevederilor art.40 alin. (3) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, care stabilește că ”Componenta și modul de organizare și funcționare a Comisiei de apel se aprobă de Guvern în conformitate cu Standardul internațional pentru gestionarea rezultatelor”.

Astfel, în sensul dispozițiilor art. 10.2. al Standardului Internațional pentru Gestionarea Rezultatelor 2021, comisiile de apel sunt pe deplin independente din punct de vedere Instituțional în raport cu Autoritatea pentru gestionarea rezultatelor. Prin urmare, acestea nu trebuie în niciun fel administrate, conectate cu sau subordonate Autorității pentru gestionarea rezultatelor.

Totodată, potrivit prevederilor art. 40, alin (2), care indică că, ”Comisia de apel acționează în mod echitabil, imparțial și se bucură de independență operațională și de independență instituțională”, proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping asigură crearea unui mecanism național independent funcțional de apel care examinează și soluționează apelurile formulate împotriva deciziilor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping emise de Comisia de audiere.

Concomitent, ratificarea de către Republica Moldova prin Legea nr. 298/2007 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO), la Paris la 19 octombrie 2005, și prin Legea nr. 247/2008 a Convenției contra dopajului a Consiliului Europei, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989, obligă țara să respecte și să implementeze la nivel național prevederile Codului Mondial Antidoping (Codul), elaborat de Agenția Mondială Antidoping (WADA). În acest context, art. 13.2.2 al Codului precizează că: ”În spețele în care nu sunt aplicabile prevederile articolului 13.2.1, decizia poate fi contestată cu apel la un organism de apel în conformitate cu reglementările prevăzute de organizația națională antidoping. Reglementările pentru un astfel de apel vor respecta următoarele principii: • o audiere în timp util; • un organism de audiere echitabil și imparțial, independent din punct de vedere operațional și instituțional; • dreptul de a fi reprezentat de un avocat, pe cheltuiala respectivei persoane; și • o decizie motivată în scris în timp util.

În situația în care un organism ca cel precizat mai sus nu este înființat și disponibil la momentul apelului, sportivul sau altă persoană are dreptul să formuleze apel la Curtea de Arbitraj Sportiv (CAS)”.

La fel, necorespunderea cadrului normativ național antidoping cu prevederile Codului atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a ANAD dispusă de WADA în baza Codului și a Standardului Internațional pentru Conformitate cu Codul a semnatarilor. În prima instanță, starea de neconformitate se transpune într-o serie de sancțiuni, cum ar fi: pierderea privilegiilor WADA, amenda până la 100.000 US\$, supervizarea activităților antidoping de către un terț autorizat pe cheltuiala semnatarului, imposibilitatea organizării evenimentelor sportive pe teritoriul Republicii Moldova, precum și interzicerea participării sportivilor moldoveni la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene), etc.

Momentan, la nivel de regiune europeană Republica Moldova este un stat cu cele mai modeste capacități de răspuns antidoping. Totodată, în rezultatul desființării Organizației regionale

antidoping din Europa de Est, Republica Moldova are responsabilitatea instituirii în premieră a Comisiei de apel, structură independentă funcțional și operațional de ANAD, iar lipsa acesteia comportă anumite riscuri financiare pentru țară.

Astfel, proiectul Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping urmărește punerea în aplicare a Legii nr. 24/2023 și înlăturarea deficiențelor normative din domeniul reglementărilor naționale antidoping și conformarea acestuia la rigorile normative internaționale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale regulamentului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping este un act normativ nou, ce dezvoltă cadrul normativ național referitor la aspectele antidoping.

Proiectul hotărârii Guvernului reglementează modul de organizare și funcționare a Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping, finanțată din bugetul Cancelariei de Stat, cu respectarea principiului independenței instituționale față de organizația națională antidoping, conform Standardului internațional pentru gestionarea rezultatelor 2021 (art.10.2).

Comisia de apel se propune să fie compusă din 10 membri pentru a sigura buna funcționare în situația când ședințele acesteia sunt deliberative cu participarea a două treimi (7 persoane) din numărul total al membrilor Comisiei de apel (pct. 13), iar deciziile se iau cu votul majorității membrilor (4 persoane) prezenți la ședință (pct. 32). Precizăm că, situațiile de neparticipare a membrilor pot fi pe motiv de boală sau impuse de conflictul de interes.

La fel, proiectul hotărârii Guvernului stabilește atribuțiile președintelui Comisiei de apel și ale secretariatului Comisiei de apel.

Totodată, proiectul actului normativ precizează modalitatea de organizare a ședințelor Comisiei de apel, aspectele privind procedura de apel și reglementările referitoare la respectarea confidențialității informațiilor în cadrul activității Comisiei de apel.

Conform prevederilor proiectului hotărârii, Comisia de apel va deveni funcțională după organizarea și realizarea selectării membrilor Comisiei de apel de către Comisia de selectare și aprobarea dispoziției Guvernului ”Cu privire la aprobarea Componentei Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Art. 40, alin. 5) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport indică ”Finanțarea cheltuielilor de organizare și funcționare a Comisiei de apel se asigură din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul Cancelariei de Stat”. Astfel, finanțarea activității acesteia va fi asigurată din bugetul Cancelariei de Stat .

Adițional, art. 40 alin (4) din Legea nr. 24/2023 precizează ”Membrii și secretarii Comisiei de apel beneficiază de remunerare pentru fiecare ședință la care participă. Remunerarea se acordă în baza contractelor de prestări servicii încheiate individual cu Cancelaria de Stat, iar cuantumul acesteia, pentru fiecare membru în parte, se stabilește prin ordin al secretarului general al Guvernului și constituie 20% din salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul în curs. În decurs de un an, remunerarea totală pentru un membru nu va depăși 3 salarii medii lunare prognozate pe economie”.

În baza prevederilor Hotărârii Guvernului Nr. 561/2024 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2025-2027), în bugetul Cancelarie de Stat sunt planificați pentru activitatea Comisiei de apel pentru anul 2025 suma de 452,8 mii lei, pentru anul 2026 suma de 452,8 mii lei, și pentru anul 2027 suma de 452,8 mii lei. Suma planificată în bugetul Cancelariei de Stat de 452,8 mii lei a fost calculată în baza salariului mediu pe economie pentru anul 2023,

aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr. 936/2022 privind aprobarea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2023. Însă, conform datelor din anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului Nr. 561/2024 referitoare la salariu mediu lunar pe economie pentru anii 2024-2027, pentru remunerarea muncii membrilor Comisei de apel sunt necesare resurse financiare în cuantum de:

- anul 2025 suma de 588 240 de lei: 456 000 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (15.200 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2025 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 10 membri ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii;

- anul 2026 suma de 646 290 de lei: 501 000 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (16.700 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2026 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 10 membri ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii;

- anul 2027 suma de 708 210 de lei: 549 000 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (18.300 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2027 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 10 membri ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Totodată, conform prevederilor proiectului Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping este stabilit că, activitatea de secretariat pentru Comisia de apel este asigurată de către ANAD și este format din două persoane. Astfel, pentru funcționarea secretariatului Comisei de apel din bugetul ANAD vor fi alocate resurse financiare în cuantum de:

- anul 2025 suma de 117 648 de lei: 91 200 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (15.200 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2025 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 2 secretari ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii;

- anul 2026 suma de 129 258 de lei: 100 200 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (16.700 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2026 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 2 secretari ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii;

- anul 2027 suma de 141 642 de lei: 109 800 de lei suma totală limită a trei salarii medii lunare (18.300 lei - salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2027 x 3 salarii medii lunare prognozate pe economie x 2 secretari ai Comisie de apel) + 29% contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Pentru implementarea prezentului proiect de act normativ urmează să fie elaborat și prezentat spre aprobare proiectul dispoziției Guvernului ”Cu privire la aprobarea Componentei Comisei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping”.

7. Avizarea și consultarea publică

Proiectul a fost supus procedurii de avizare și consultare publică. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a ANAD www.anad.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte legislative* <https://www.anad.gov.md/ro/content/proiecte-legislative>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Concluzia expertizei anticorupție a fost incluse în sinteza. În proiect a fost identificată formularea echivocă a criteriilor de eligibilitate pentru selectarea membrului Comisei de apel, prin utilizarea expresiei „reputație bună”. Carențele indicate în Raportul de expertiză anticorupție Nr. EHG23/8903 din 18.07.2023 au fost înlăturate.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

-

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizei juridice în cadrul procesului de avizare și reavizare. Concluziile expertizei juridice referitoare la compatibilitatea proiectului cu alte acte normative în vigoare și cele privind respectarea normelor de tehnică legislativă au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Obiecțiile indicate în avizele Ministerului Justiției (scrisorile Nr.04/1-5201 din 16.06.2023, Nr. 04/1-6334 din 17.07.2023, Nr.04/2-7348 din 05.08.2024, Nr. 04/2-8282 din 10.09.2024) au fost înlăturate.

11. Constatările altor expertize

-

**Director General al
Agenției Naționale Antidoping**

Artiom Jucov