

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de Hotărâre de Guvern

privind aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Comisiei de Apel

1. Numele autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre de guvern a fost elaborat de către Agenția Națională Antidoping, în temeiul art.40 alin. (3) din Legea nr. 24 din 16.02.2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, art.3, art.6, art.7 alin.(5) și (12), art.8 alin(3) al Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping, aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.960 din 17 noiembrie 2014.

Comisia de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor anti-doping (Comisia de Apel) se constituie și funcționează în conformitate cu art. 33 lit. b) și art. 40 din Legea nr. 24 din 16.02.2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (în continuare – Legea nr. 24/2023).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Intrarea în vigoare la data de 1 ianuarie 2021 a noului Cod Mondial Antidoping (Cod), elaborat de către Agenția Mondială Antidoping (WADA), care are drept scop principal armonizarea politicilor antidoping, a reglementărilor referitoare la relațiile dintre structurile sportive și autoritățile publice din întreaga lume, a condus la crearea unei discrepante dintre prevederile naționale ale Republicii Moldova și celor internaționale.

Implementarea programului național antidoping se realizează în conformitate cu principiile și standardele formulate de Agenția Mondială Anti-Doping (WADA), Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO).

Aderarea la Convenția Internațională împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, ratificată prin Legea nr. 298-XVI din 21.12.2007 și la Convenția contra dopajului a Consiliului Europei, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989 și ratificată prin Legea nr. 247-XVI din 27.11.2008, obligă Republica Moldova la respectarea și implementarea la nivel național a Codul Mondial Anti-Doping (Codul) elaborat de WADA. Așadar, potrivit prevederilor art. 4 din Convenția Internațională împotriva dopajului în sport: „Pentru a coordona punerea în practică a luptei împotriva dopajului în sport la nivel național și internațional, Statele-Părți se angajează să respecte principiile enunțate în Cod, care servesc drept bază pentru măsurile prevăzute la Articolul 5 din prezenta Convenție. În cadrul prezentei Convenții, nimic nu împiedică Statele-Părți să adopte măsuri suplimentare față de Cod”, iar potrivit prevederilor art. 5: „În conformitate cu obligațiile înscrise în prezenta Convenție, fiecare Stat-Parte se angajează să adopte măsuri corespunzătoare. Aceste măsuri pot cuprinde legi, regulamente, politici sau măsuri administrative”. Pe de altă parte, statele membre ale Consiliului Europei au convenit, sub egida Convenției Anti-Doping a Consiliului Europei, în cadrul Grupului de Monitorizare a Convenției și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Finalitățile urmărite (menționate implicit în proiectul hotărârii):

- Asigurarea unui proces de apel echitabil și independent în cazul deciziilor privind suspendarea provizorie a sportivilor și a personalului asistent al sportivilor.

Asigurarea unei bune reprezentări a mediului academic și universitar în procesul de selecție a membrilor
Comisiei de Apel.

- Promovarea integrității și corectitudinii în sport prin aplicarea standardelor antidoping.

- Evitarea conflictelor de interese și incompatibilităților în activitatea membrilor Comisiei de Apel.

- Asigurarea confidențialității și transparenței în activitatea Comisiei de Apel.

- Stabilirea unui mecanism de revocare a membrilor Comisiei de Apel în cazul nerespectării obligațiilor.

- Asigurarea independenței instituționale a secretariatului Comisiei de Apel.

Nearmonizarea legislației naționale (actelor normative) cu prevederile Codului va atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a Agenției Naționale Anti-Doping dispusă de WADA, în conformitate cu Codul și cu Standardul Internațional pentru Conformitatea cu Codul a Semnatarilor. În prima instanță, starea de neconformitate se transpune într-o serie de sancțiuni, cum ar fi: pierderea privilegiilor WADA, amenda până la 100000 US\$, supervizarea activităților antidoping de către un terț autorizat pe cheltuiala semnatarului, imposibilitatea organizării evenimentelor sportive pe teritoriul RM, precum și interzicerea participării sportivilor moldoveni la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene), etc.

Prin prezentul proiect HG se urmărește depășirea curenților din domeniul reglementărilor antidoping și armonizarea legislației cu rigorile internaționale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu transpune legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale regulamentului și evidențierea elementelor noi

Noutatea proiectului constituie instituirea contravențiilor pentru încălcarea reglementărilor antidoping de către sportivi și personalul asistent al sportivilor, dat fiind faptul că în plan European RM reprezintă un stat cu cea mai slabă răspundere în acest domeniu. Ca rezultat a desființării Organizației Regionale Antidoping din Europa de Est, RM are responsabilitatea instituirii în premieră a Comisiilor de audiere și apel, structuri separate funcțional și operațional de către ANAD, a caror decizii incorecte pot servi riscuri financiare pentru RM.

Dispozițiile prezentului proiect de lege înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului prin procedura de revizuire parțială aprobată de către Comitetul Executiv al WADA la Katowice (Polonia) în noiembrie 2019 și respectiv în cursul anului 2020, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația națională începând cu 01.01.2021.

Proiectul de hotărâre reglementează ca element de noutate, instituirea comisiei de apel, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Cancelariei de Stat cu respectarea principiului independenței instituționale a activității Comisiei de apel față de organizația națională anti-doping, principiu consacrat în standardul internațional pentru gestionarea rezultatelor.

În varianta 2021 a Codului Mondial Anti-Doping, un capitol separat este dedicat procedurii de apel. Astfel, la art. 13.2.1 se arată că: "În spețe care rezultă în urma participării la o manifestare sportivă internațională sau în spețele în care sunt implicați sportivi de nivel internațional, decizia poate fi contestată cu apel exclusiv la CAS." La art. 13.2.2 se precizează că: "În spețele în care nu sunt aplicabile prevederile articolului 13.2.1, decizia poate fi contestată cu apel la un organism de apel în conformitate cu reglementările prevăzute de organizația națională anti-doping. Reglementările pentru un astfel de apel vor respecta următoarele principii:

- o audiere în timp util ;
- un organism de audiere echitabil și imparțial, independent din punct de vedere operațional și instituțional;
- dreptul de a fi reprezentat de un avocat, pe cheltuiala respectivei persoane; și
- o decizie motivată în scris în timp util.

În situația în care un organism ca cel precizat mai sus nu este înființat și disponibil la momentul apelului, sportivul sau altă persoană are dreptul să formuleze apel la CAS".

Independență operațională: aceasta înseamnă că: (1) membrii din conducere, angajații, membrii comisiilor, consultanții și oficialii organizației anti-doping cu responsabilitate în gestionarea rezultatelor sau organismele afiliate (de ex., federație sau confederație membră), precum și orice persoană implicată în investigarea și pre-judecarea cazului nu pot fi desemnați membri și/sau funcționari (în măsura în care un astfel de funcționar este implicat în procesul de deliberare și/sau întocmire a unei decizii) în comisiile de audiere ale acelei organizații anti-doping cu responsabilitate în gestionarea rezultatelor și (2) comisiile de audiere se află în poziția de a desfășura procesul de audiere și luare a deciziilor fără interferențe din partea organizației anti-

doping sau a unui terț. Scopul este de a se asigura că membrii comisiei de audiere sau persoanele implicate în orice fel în decizia comisiei de audiere nu sunt implicate în investigarea unui caz sau în decizia de a trece la judecarea cazului.

Independență instituțională: Comisiile de apel trebuie să fie complet independente instituțional de organizația anti-doping responsabilă cu gestionarea rezultatelor. Prin urmare, acestea nu trebuie sub nicio formă să fie administrate de, legate de sau subordonate față de organizația anti-doping responsabilă cu gestionarea rezultatelor.

Standardul Internațional pentru Gestionarea Rezultatelor (SIGR)/ 2021 – WADA: Acest nou standard internațional elaborat la WADA face următoarele referiri la conceptul de independență instituțională:

”10.0 Apelul

10.1 Normele care reglementează dreptul de a formula apel și căile de atac sunt stabilite la art. 13 din Cod.

10.2 În ceea ce privește instanțele de apel naționale în sensul art. 13.2.2 din Cod:

a) Numirea membrilor comisiei de apel și procedura de audiere în apel sunt reglementate de art. 8 mutatis mutandis (din SIGR). Pe lângă a fi echitabilă, imparțială și Independentă din punct de vedere operațional, o comisie de apel este, de asemenea, independentă din punct de vedere Instituțional;

Această dispoziție este explicată în comentariul la Art. 10.2 astfel: „a): În sensul prezentei dispoziții, comisiile de apel sunt pe deplin independente din punct de vedere instituțional în raport autoritatea pentru gestionarea rezultatelor. Prin urmare, acestea nu trebuie în niciun fel administrate, conectate cu sau subordonate autorității pentru gestionarea rezultatelor.”

În considerarea celor de mai sus, soluția cu privire la Comisia de apel reglementată în prezentul proiect de lege corespunde principiilor și exigențelor Codului Mondial Anti-Doping și Convenției Internaționale a UNESCO împotriva Dopajului în Sport.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită resurse financiare suplimentare din bugetul de stat. Activitatea Comisiei de Apel se asigură din contul și în limita alocațiilor prevăzute în bugetul Cancelariei de Stat. Prin urmare, implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare pentru anul 2023.

6. Modul de încorporare în sistemul actelor normative în vigoare

Adoptarea prezentului proiect de act normativ se efectuează în conformitate cu art. 33 lit. b) și art. 40 din Legea nr. 24 din 16.02.2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (în continuare – Legea nr. 24/2023).

7. Avizarea și consultarea publică

Proiectul este supus procedurii de avizare și consultare publică.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, după examinarea în ședința secretarilor generali, proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a Agenției Naționale Antidoping www.anad.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte legislative*.

8. Constatările expertizei anticorupție

Regulamentul urmează a fi supus expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

-

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

-